

Số: /BC-STP

Bắc Giang, ngày tháng năm 2023

BÁO CÁO

Thẩm định dự thảo Quyết định Ban hành Quy chế phối hợp hỗ trợ bảo đảm an ninh, trật tự cho cuộc đấu giá tài sản trên địa bàn tỉnh Bắc Giang

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 331/CAT-ANKT ngày 13/02/2023 của Công an tỉnh về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh. Sau khi nghiên cứu dự thảo Quyết định Ban hành Quy chế phối hợp hỗ trợ bảo đảm an ninh, trật tự cho cuộc đấu giá tài sản trên địa bàn tỉnh Bắc Giang và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

1. Về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Phạm vi điều chỉnh được quy định tại Điều 1 dự thảo Quy chế "... quy định về nguyên tắc, nội dung, hình thức, trách nhiệm phối hợp của các cơ quan, đơn vị liên quan trong công tác **phối hợp hỗ trợ bảo đảm an ninh, trật tự cho cuộc đấu giá** trên địa bàn tỉnh Bắc Giang."; trong khi đó, một số nội dung dự thảo Quy chế thể hiện các nội dung phối hợp¹, trách nhiệm phối hợp² mang tính phối hợp trong tham mưu quản lý nhà nước về công tác đấu giá tài sản³ – có phạm vi điều chỉnh rộng hơn phạm vi điều chỉnh thể hiện tại Điều 1 dự thảo Quy chế. Do đó, đề nghị rà soát, nghiên cứu nội dung này để đảm bảo tính thống nhất giữa các nội dung trong dự thảo văn bản.

Đối tượng áp dụng được quy định tại Điều 2 dự thảo Quy chế ban hành kèm theo dự thảo Quyết định cơ bản đảm bảo thống nhất với nội dung dự thảo văn bản.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Quyết định với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước

Nội dung dự thảo Quyết định đảm bảo phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước.

3. Về tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

3.1. Về thẩm quyền ban hành

UBND tỉnh ban hành Quyết định này là đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 3⁴ Điều 28 Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015.

3.2. Về nội dung

¹ Khoản 2, 3, 4 Điều 4

² Tại Chương II, cụ thể như: khoản 2 Điều 6; khoản 1, 2, 4, Điều 7; khoản 1, 2, 3 Điều 8; khoản 2 Điều 9.

³ Điều 79 Luật Đấu giá tài sản năm 2016

⁴ UBND tỉnh ban hành quyết định để quy định "Biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương".

* Đối với dự thảo Quyết định:

- Tên dự thảo Quyết định và Điều 1: như ý kiến nêu tại mục 1 Báo cáo này.

- Phần căn cứ ban hành: đề nghị rà soát quy định⁵ các văn bản là căn cứ ban hành dự thảo Quyết định để phù hợp với khoản 1⁶ Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP⁷.

- Điều 3: đề nghị rà soát các chủ thể có trách nhiệm thi hành để đảm bảo tính thống nhất về trách nhiệm của người đứng đầu⁸ trong tổ chức thi hành dự thảo văn bản sau khi được ban hành; tránh trùng lặp⁹.

* Đối với dự thảo Quy chế:

- Tên dự thảo Quy chế và Điều 1: như ý kiến nêu tại mục 1 Báo cáo này.

- Điều 3 quy định về nguyên tắc phối hợp: khoản 1 quy định “... đảm bảo thường xuyên, liên tục, chặt chẽ giữa các cơ quan tham gia phối hợp.”, khoản 2 cũng có quy định “Đảm bảo ... sự phối hợp thường xuyên, chặt chẽ, kịp thời của các cơ quan, đơn vị liên quan trong công tác phối hợp...” – là các quy định mang tính trùng lặp; do đó, đề nghị rà soát các nguyên tắc để đảm bảo tính chính xác, tránh chồng chéo giữa các quy định trong dự thảo văn bản.

- Điều 4: (i) Tương tự ý kiến đã nêu tại mục 1 Báo cáo này; (ii) Khoản 1 chưa thể hiện cụ thể nội dung phối hợp là gì? trong khi đó Điều 4 quy định về nội dung phối hợp.

- Điều 5: (i) Với ý kiến nêu tại Điều 4, đề nghị rà soát nghiên cứu quy định hình thức phối hợp phù hợp với nội dung phối hợp; (ii) Khoản 4 là quy định về mục đích phối hợp – không phải là hình thức phối hợp.

- Chương II: + Như ý kiến đã nêu tại mục 1 Báo cáo này.

+ Điều 8: (i) Quy định trách nhiệm của các sở, ngành, UBND cấp huyện và người có tài sản đấu giá – được hiểu các chủ thể này đều thực hiện các trách nhiệm được quy định tại Điều 8 là chưa đảm bảo tính phù hợp¹⁰. Do đó, đề nghị nghiên cứu bố cục quy định trách nhiệm của các chủ thể đảm bảo tính chính xác, phù hợp theo từng chủ thể hoặc nhóm chủ thể; (ii) Đoạn thứ 2 khoản 1 quy định “Khi lựa chọn tổ chức đấu giá tài sản, ... cần căn cứ các tiêu chí khác như: ...” – là quy định cụ thể về tiêu chí lựa chọn tổ chức đấu giá – không phù hợp về phạm vi điều chỉnh¹¹ và thẩm quyền ban hành dự thảo Quyết định này như đã nêu tại tiểu mục 3.1 mục 3 này.

⁵ Đơn cử như: (i) Bổ sung Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020; (ii) Không quy định văn bản tại căn cứ ban hành thứ 6

⁶ Căn cứ ban hành văn bản bao gồm văn bản quy phạm pháp luật quy định thẩm quyền, chức năng của cơ quan ban hành văn bản đó và văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn quy định nội dung, cơ sở để ban hành văn bản

⁷ ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản QPPL.

⁸ Chủ thể “ Giám đốc Công an tỉnh”

⁹ Chủ thể “Chánh Văn phòng UBND tỉnh” trùng với “Giám đốc các Sở, thủ trưởng cơ quan thuộc UBND tỉnh”

¹⁰ Đơn cử như với chủ thể là “người có tài sản đấu giá”

¹¹ Quy chế phối hợp

- Điều 11 quy định: + Trách nhiệm báo cáo kết quả thực hiện Quy chế này “Các Sở, ngành, UBND cấp huyện, người có tài sản đấu giá ... báo cáo sơ kết vào năm 2024, báo cáo tổng kết vào năm 2026 kết hợp với kết quả thực hiện Đề án .. gửi Sở Tư pháp để chủ trì sơ kết ...” – được hiểu Sở Tư pháp sẽ là cơ quan chủ trì tổng hợp kết quả thực hiện Quy chế này vào năm 2024 và năm 2026; trong khi đó, Công an tỉnh là cơ quan chủ trì tham mưu thực hiện Quy chế¹². Do đó, đề nghị nghiên cứu quy định nội dung này để đảm bảo tính thống nhất trong tổ chức thực hiện Quy chế sau khi được ban hành và phù hợp với nhiệm vụ, quyền hạn được giao của mỗi cơ quan có liên quan.

+ Tại Chương II có quy định trách nhiệm phối hợp của các tổ chức đấu giá tài sản và đấu giá viên; tuy nhiên tại Điều 11 không thể hiện trách nhiệm thực hiện của chủ thể này. Do đó, đề nghị rà soát để đảm bảo tính logic, thống nhất giữa các nội dung trong dự thảo văn bản.

4. Về nguồn lực, điều kiện bảo đảm thi hành Quyết định

Qua các nội dung trong dự thảo Quyết định cho thấy cơ bản đảm bảo nguồn lực, điều kiện thi hành dự thảo Quyết định này. Tuy nhiên, đề nghị nghiên cứu các ý kiến đã nêu tại mục 1 và tiểu mục 3.2 mục 3 Báo cáo này để đảm bảo tính toàn diện trong đảm bảo thi hành Quyết định.

5. Về ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày

Để ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày dự thảo Quyết định phù hợp với Nghị định số 34/2016/NĐ-CP và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP¹³, đề nghị nghiên cứu chỉnh sửa một số nội dung sau:

* Đối với dự thảo Quyết định:

- Trình bày số thứ tự dự thảo¹⁴ và số trang¹⁵ dự thảo văn bản phù hợp với khoản 2 Điều 39 và Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

- Phần căn cứ ban hành: (i) Bổ sung chủ thể ban hành văn bản tại căn cứ ban hành thứ 3; (ii) Trình bày văn bản tại căn cứ ban hành thứ 5 phù hợp với mục 5¹⁶ Phần V Phụ lục VI ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

* Đối với dự thảo Quy chế:

- Trình bày nội dung¹⁷ dự thảo Quy chế phù hợp với khoản 4¹⁸ Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

¹² Khoản 2 Điều 11.

¹³ ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

¹⁴ Chính xác là dự thảo 3

¹⁵ Gồm dự thảo Quyết định và dự thảo Quy chế

¹⁶ “Viết hoa chữ cái đầu của tên loại văn bản và chữ cái đầu của âm tiết thứ nhất tạo thành tên gọi của văn bản”.

¹⁷ Điều 2, khoản 1 Điều 11

¹⁸ ... kiểu chữ đứng ...

- Rà soát, trình bày các văn bản được viện dẫn¹⁹ phù hợp với Điều 75 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP – được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 16²⁰ Điều 1 Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

6. Về điều kiện trình UBND tỉnh

- Về trình tự, thủ tục xây dựng dự thảo Quyết định: chưa thực hiện đăng tải dự thảo văn bản để lấy ý kiến trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh theo quy định tại Điều 129 Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015.

- Về nội dung và ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày: đề nghị nghiên cứu ý kiến đã nêu tại mục 1, tiểu mục 3.2 mục 3, mục 4, mục 5 Báo cáo này.

Trên đây là báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, đề nghị Công an tỉnh nghiên cứu, hoàn chỉnh, đảm bảo nội dung, thành phần hồ sơ trình UBND tỉnh theo quy định./.

Nơi nhận:

- Công an tỉnh;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, VB&QLXLVPHC.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Trương Ngọc Bích

¹⁹ Đơn cử như Điều 7, Điều 8

²⁰ Khi viện dẫn lần đầu văn bản có liên quan, phải ghi đầy đủ tên loại văn bản, số, ký hiệu văn bản; ngày, tháng, năm thông qua hoặc ký ban hành văn bản; tên cơ quan, người có thẩm quyền ban hành văn bản và tên gọi văn bản. Trong lần viện dẫn tiếp theo, đối với luật, pháp lệnh, ghi đầy đủ tên loại văn bản, tên gọi của văn bản; đối với các văn bản khác, ghi tên loại, số, ký hiệu của văn bản đó