|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** |
| **TỈNH BẮC GIANG** | **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
|  |  |
| Số:  **/**TTr-UBND | *Bắc Giang, ngày tháng năm 2023* |
| **DỰ THẢO** |  |

**TỜ TRÌNH**

**Về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh**

 **Quy định chính sách hỗ trợ phát triển du lịch cộng đồng**

**trên địa bàn tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2023 - 2030**

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Giang

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Công văn số 546/HĐND-CTHĐND ngày 15/8/2022 của HĐND tỉnh về việc chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết quy phạm pháp luật của HĐND tỉnh. Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh Quy định chính sách hỗ trợ phát triển du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2023 - 2030 như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

**1. Cơ sở thực tiễn**

Du lịch cộng đồng (DLCĐ) đang được xác định là thế mạnh, mang lại nhiều lợi ích lâu dài cho cộng đồng dân cư, đặc biệt là những vùng có điều kiện kinh tế xã hội đặc biệt khó khăn. Du lịch cộng đồng không chỉ giúp nâng cao đời sống vật chất, tinh thần nhân dân mà còn góp phần bảo vệ môi trường, bảo vệ tài nguyên thiên nhiên, bảo tồn, phát huy các giá trị di sản văn hóa của cộng đồng, nâng cao đời sống, tạo công ăn việc làm, xóa đói giảm nghèo. Hiện nay với nhu cầu và xu thế chung là trải nghiệm gần gũi với thiên nhiên và hướng về văn hóa bản địa ngày càng tăng, xu hướng du lịch thay đổi để đáp ứng nhu cầu hưởng thụ của khách du lịch.

Tỉnh Bắc Giang có đầy đủ các điều kiện, tiềm năng, lợi thế để phát triển du lịch như: Có vị trí địa lý thuận lợi, giao thông thuận tiện, kết nối với các trung tâm du lịch lớn của khu vực và cả nước, kết nối quốc tế cả về đường sắt và đường bộ, đường thủy; điều kiện tự nhiên, tài nguyên thiên nhiên đa dạng, khí hậu ôn hòa, nhiều danh lam, thắng cảnh nổi tiếng; sự đa dạng phong phú về các di sản văn hóa vật thể và phi vật thể, phong tục tập quán, con người thân thiện, mến khách; nhiều di tích lịch sử, văn hóa, địa danh gắn với lịch sử đấu tranh dựng nước và giữ nước của dân tộc…đã tạo cho Bắc Giang hội tụ đầy đủ các điều kiện để phát triển du lịch nói chung và du lịch cộng đồng nói riêng. Đến nay đã công nhận được 11 khu, điểm du lịch và từ năm 2014 đến năm 2021 toàn tỉnh có 33 điểm du lịch cộng đồng với 250 hộ tham gia hoạt động; trong đó có 04 điểm DLCĐ đang hoạt động có hiệu quả nổi bật là bản Ven, bản Xoan, bản Thượng Đồng, xã Xuân Lương, huyện Yên Thế; bản Nà Ó, xã An Lac, huyện Sơn Động; bản Bắc Hoa, xã Tân Sơn, huyện Lục Ngạn; làng Thổ Hà, xã Vân Hà, huyện Việt Yên, mỗi năm 04 điểm này đã đón được khoảng 70.000 lượt khách. Có 09 điểm DLCĐ tại các huyện: Lục Ngạn, Sơn Động, Lục Nam và Yên Thế đang được các hợp tác xã, hộ gia đình đầu tư xây dựng; 20 điểm DLCĐ gắn với vùng cây ăn quả tại huyện Lục Ngạn đang được hình thành phát huy tác dụng, mỗi năm đã đón được khoảng 350.000 lượt khách. Việc đầu tư phát triển du lịch cộng đồng và điểm du lịch chủ yếu là cải tạo, sửa chữa nhà ở và xây mới, chỉnh trang khuôn viên sân vườn; nhà vệ sinh; mua sắm trang thiết bị, tham gia các lớp tập huấn nghiệp vụ. Nguồn kinh phí của nhà nước hỗ trợ cho các hợp tác xã và hộ gia đình chủ yếu cho công tác tuyên truyền, quảng bá, lắp đặt các biển chỉ dẫn, thuyết minh, tổ chức các lớp tập huấn nghiệp vụ, hỗ trợ cơ sở vật chất như: Chăn ga, gối, đệm, áo phao, phao cứu sinh; từ năm 2014 đến năm 2021 ngân sách Nhà nước hỗ trợ cho phát triển du lịch cộng đồng là trên 1 tỷ đồng.

Với những thuận lợi đó trong thời gian qua, cấp ủy, chính quyền tỉnh Bắc Giang đã quan tâm chỉ đạo phát triển loại hình du lịch cộng đồng và đã thu được một số những kết quả nhất định. Tuy nhiên kết quả đó chưa tương xứng với tiềm năng, thế mạnh về du lịch của tỉnh, hoạt động du lịch nói chung và du lịch cộng đồng còn bộc lộ nhiều hạn chế, chưa đáp ứng được nhu cầu của khách du lịch trong xu thế hội nhập và phát triển hiện nay. Nguyên nhân cơ bản là việc định hướng phát triển loại hình du lịch cộng đồng còn chung chung, mục tiêu đặt ra chưa gắn với giải pháp đột phá và lộ trình thực hiện cụ thể; có nhiều bất cập trong sự phối hợp giữa các cấp, các ngành trong tổ chức, quản lý, khai thác các giá trị tài nguyên phục vụ phát triển du lịch cộng đồng; chưa có cơ chế chính sách, thiếu vốn đầu tư, thiếu nguồn nhân lực chuyên môn chuyên nghiệp, chưa có những quy hoạch cụ thể, định hướng lâu dài, chưa tạo ra được các sản phẩm du lịch đặc thù có chất lượng cao; công tác liên kết, hợp tác trong và ngoài tỉnh về phát triển du lịch cộng đồng, công tác xúc tiến quảng bá tuy đã có những chuyển biến nhưng vẫn còn hạn chế, chưa đáp ứng yêu cầu.

Từ thực tế trên, cần xây dựng những định hướng mới, phù hợp để tạo động lực cho du lịch cộng đồng có bước phát triển đột phá trong giai đoạn tiếp theo trên cơ sở khắc phục những tồn tại, hạn chế, phát huy tối đa tiềm năng, lợi thế để từng bước đưa du lịch cộng đồng và du lịch trở thành một ngành kinh tế quan trọng của tỉnh.

**2. Căn cứ pháp lý**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ khoản 2 Điều 75 Luật Du lịch ngày 19 tháng 6 năm 2017;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Đầu tư ngày 26 tháng 11 năm 2014;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Luật Quản lý, sử dụng tài sản công ngày 21 tháng 6 năm 2017;

Căn cứ Luật Quy hoạch ngày 24 tháng 11 năm 2017;

Căn cứ Thông tư số 53/2022/TT-BTC ngày 12 tháng 8 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Quy định quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách Trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu Quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025;

Căn cứ chủ trương, chính sách phát triển du lịch của Trung ương, địa phương như: Nghị quyết số 08-NQ/TW ngày 16/01/2017 của Bộ Chính trị về phát triển du lịch trở thành ngành kinh mũi nhọn; Nghị quyết số 103/NQ-CP ngày 6/10/2017 của Chính phủ về chương trình hành động thực hiện Nghị quyết số 08-NQ/TW ngày 16/01/2017 của Bộ Chính trị về phát triển du lịch trở thành ngành kinh mũi nhọn; Kế hoạch 148/KH-UBND ngày 28/02/2022 về việc thực hiện Quy hoạch phát triển tỉnh Bắc Giang thời kỳ 2021 – 2030, tầm nhìn đến năm 2050; Nghị quyết số 112-NQ/TU BCH ngày 16/6/2021 của Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh về phát triển du lịch tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2021-2025, định hướng đến năm 2030; Quyết định số 2859/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc phê duyệt Đề án phát triển du lịch cộng đồng tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2022 - 2030 và các chủ trương chính sách phát triển du lịch của tỉnh đã xác định những mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp phát triển du lịch của tỉnh trong thời gian tới.

Từ căn cứ thực tiễn, cơ sở pháp lý và các chủ trương chính sách phát triển du lịch của Đảng, Nhà nước, của tỉnh như trên, việc xây dựng, ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định chính sách hỗ trợ phát triển du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang là cần thiết trong giai đoạn hiện nay.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích**

 Hỗ trợ kịp thời và tạo điều kiện tốt nhất cho hoạt động đầu tư phát triển du lịch cộng đồng, phát huy lợi thế về vị trí, tài nguyên thiên nhiên, giá trị văn hóa của địa phương để phát triển du lịch cộng đồng, hình thành các điểm du lịch mới, góp phần đa dạng hóa sản phẩm du lịch, nâng cao khả năng cạnh tranh của du lịch Bắc Giang.

Tạo cơ sở pháp lý để huy động nguồn lực nhà nước, nguồn lực xã hội đầu tư cho phát triển du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh.

Tạo sự đồng thuận của doanh nghiệp, nhân dân để tiếp tục khai thác phát triển du lịch cộng đồng gắn với phát triển các loại hình du lịch di tích lịch sử, văn hóa, sinh thái, tâm linh, du lịch gắn với nông nghiệp, du lịch làng nghề truyền thống của đồng bào các dân tộc trên địa bàn tỉnh; từng bước chuyển dịch cơ cấu kinh tế, nâng cao chất lượng của lực lượng lao động, góp phần tạo công ăn việc làm, xóa đói giảm nghèo, góp phần vào việc bảo tồn và phát huy các giá trị di sản văn hóa, danh lam thắng cảnh, bảo vệ môi trường.

Sử dụng hiệu quả nguồn ngân sách nhà nước, huy động tối đa nguồn lực xã hội đầu tư cho phát triển du lịch cộng đồng, đặc biệt là các địa phương có điều kiện kinh tế xã hội khó khăn nhưng có tiềm năng phát triển du lịch.

**2. Quan điểm**

 Bám sát các chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước; phát triển du lịch gắn với việc đảm bảo quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội. Tập trung nguồn lực từng bước phát triển du lịch trở thành ngành kinh tế quan trọng của tỉnh vào năm 2030. Phấn đấu đưa ngành du lịch là một trong những ngành có đóng góp tích cực vào sự nghiệp phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, nâng cao đời sống vật chất tinh thần cho nhân dân, thúc đẩy chuyển dịch cơ cấu kinh tế. Phát triển du lịch nói chung và du lịch cộng đồng nói riêng một cách bền vững góp phần phát triển kinh tế - xã hội và gắn với bảo đảm an ninh quốc phòng, giữ gìn phát huy bản sắc văn hóa dân tộc, bảo tồn các giá trị cảnh quan, phát triển mạnh các sản phẩm du lịch mới đa dạng, đặc sắc.

Phát triển du lịch dựa vào cộng đồng kết hợp xóa đói giảm nghèo, góp phần tháo gỡ những khó khăn về đời sống vật chất, tinh thần của nhân dân, đồng thời phát triển du lịch cộng đồng tỉnh Bắc Giang phải đặt trong mối liên kết, hợp tác với các tỉnh lân cận trong khu vực.

Từ đó xây dựng chính sách phù hợp với điều kiện và khả năng thực tế của tỉnh. Từng bước thay đổi tư duy, nhận thức về ngành du lịch với vai trò của ngành kinh tế tổng hợp, có tính lan tỏa, thúc đẩy các ngành, lĩnh vực khác cùng phát triển.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

Căn cứ chủ trương, chính sách phát triển du lịch của Trung ương như: Nghị quyết số 08-NQ/TW ngày 16/01/2017 của Bộ Chính trị về phát triển du lịch trở thành ngành kinh mũi nhọn; Nghị quyết số 103/NQ-CP ngày 6/10/2017 của Chính phủ về chương trình hành động thực hiện Nghị quyết số 08-NQ/TW ngày 16/01/2017 của Bộ Chính trị về phát triển du lịch trở thành ngành kinh mũi nhọn; Quyết định số 147/QĐ-TTg ngày 22/01/2020 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược phát triển du lịch Việt Nam đến năm 2030… các chủ trương chính sách phát triển du lịch của tỉnh đã xác định những mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp phát triển du lịch của tỉnh trong thời gian tới.

Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đã đồng ý tại Công văn số 546/HĐND-CTHĐND ngày 15/8/2022 của HĐND tỉnh về việc chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết quy phạm pháp luật của HĐND tỉnh quy định chính sách hỗ trợ phát triển du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2023 – 2030 trình tại kỳ họp cuối năm 2022 của HĐND tỉnh.

Thực hiện nhiệm vụ được giao, UBND tỉnh đã chỉ đạo cơ quan chuyên môn xây dựng dự thảo Nghị quyết về quy định chính sách hỗ trợ phát triển du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2023 - 2030, đồng thời đã gửi hồ sơ lấy ý kiến tham gia của các Sở, Ban, ngành, đoàn thể tỉnh, UBND các huyện, thành phố, các đối tượng tác động và đăng tải trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Bắc Giang, tổ chức khảo sát lấy ý kiến nhân dân, các đối tượng chịu tác động của Nghị quyết (kết quả thu được…. ý kiến tham gia bằng văn bản của các Sở, ban, ngành, đoàn thể); gửi Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tỉnh tổ chức phản biện xã hội, gửi Sở Tư pháp để thẩm định, Ủy ban nhân dân tỉnh đã tổ chức thảo luận, thông qua tại phiên họp Ủy ban nhân dân tỉnh thường kỳ tháng ......../2023.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT**

**1. Về bố cục của Nghị quyết**

Nghị quyết gồm có 11 Điều: Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng; điều kiện chung nguyên tắc hỗ trợ; nguồn kinh phí hỗ trợ; có 06 Điều quy định về chính sách hỗ trợ phát triển du lịch cộng đồng; hồ sơ, trình tự, thủ tục thực hiện hỗ trợ và tổ chức thực hiện.

**2. Nội dung cơ bản của chính sách**

**Chính sách 1: Hỗ trợ quy hoạch chi tiết 1/500, lập dự án điểm du lịch cộng đồng**

Mức hỗ trợ: Hỗ trợ theo thực tế, tối đa không quá 1,5 tỷ đồng/điểm.

**Chính sách 2: Hỗ trợ nhà đón khách, trưng bày sản phẩm du lịch, sản phẩm nông nghiệp, nông thôn**

Mức hỗ trợ: 70% kinh phí, tối đa không quá 1 tỷ đồng/nhà; không quá 2 nhà/ mô hình thường, không quá 5 nhà/ mô hình điểm.

**Chính sách 3: Hỗ trợ nhà lắp ghép cho khách du lịch thuê**

Mức hỗ trợ: 70% kinh phí, tối đa không quá 300 triệu đồng/nhà; không quá 10 nhà/ mô hình thường, không quá 20 nhà/ mô hình điểm.

**Chính sách 4: Hỗ trợ làm đường giao thông nội bộ trong khu vực điểm du lịch cộng đồng**

Mức hỗ trợ: 70% kinh phí, tối đa không quá 2 tỷ đồng/điểm.

**Chính sách 5: Hỗ trợ bãi đỗ xe tại khu vực điểm du lịch cộng đồng**

Mức hỗ trợ: 70% kinh phí, tối đa không quá 300 triệu đồng/bãi; 1 bãi/ mô hình thường, không quá 2 bãi/ mô hình điểm.

**Chính sách 6: Hỗ trợ tàu, xe điện vận chuyển khách du lịch**

Mức hỗ trợ:

- 70% kinh phí, tối đa không quá 700 triệu đồng/tàu; không quá 2 tàu/ điểm.

- 70% kinh phí, tối đa không quá 250 triệu đồng/ xe điện; không quá 3 xe điện/ điểm.

**V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT**

**1.** **Dự kiến nhu cầu kinh phí thực hiện**

Dự kiến nguồn kinh phí thực hiện hỗ trợ từ năm 2023 đến hết năm 2030 là khoảng 102.750 triệu đồng.

Nhu cầu nguồn kinh phí từ năm 2023 đến năm 2026 là khoảng 69.250 triệu đồng/năm, từ năm 2027 đến năm 2030 là khoảng 33.500 triệu đồng/năm *(có khái toán kinh phí gửi kèm theo)*.

**2. Nguồn vốn hỗ trợ**

Nguồn kinh phí thực hiện được bố trí từ nguồn ngân sách trung ương, ngân sách tỉnh, ngân sách huyện và nguồn huy động hợp pháp khác.

Việc xây dựng dự toán kinh phí thực hiện chính sách thực hiện cùng với kỳ xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, dự toán ngân sách 06 tháng, hằng năm.

**VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA VĂN BẢN**

Tiếp thu ý kiến của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, các Ban của HĐND tỉnh; hoàn thiện, trình HĐND tỉnh tại kỳ họp tháng 7/2023, xem xét ban hành Nghị quyết Quy định chính sách hỗ trợ phát triển du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2023 - 2030.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh Quy định chính sách hỗ trợ phát triển du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2023 – 2030, kính trình Thường trực HĐND tỉnh xem xét, quyết nghị./.

*(Gửi kèm theo:* *(1) Dự thảo Nghị quyết; (2) Báo cáo thẩm định; Báo cáo giải trình tiếp thu ý kiến thẩm định; (3) Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân).*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Như trên;- BTV Tỉnh ủy (b/c);- Các đại biểu HĐND tỉnh;- Chủ tịch và các PCT UBND tỉnh;- Văn phòng HĐND, UBND tỉnh;- Các Sở: VHTTDL, Tài chính;- Lưu: VT, KTTH, KGVX. | **T/M.UBND TINH****CHỦ TỊCH****Lê Ánh Dương** |