

Số: /TTr-SGTVT
“Dự thảo”

Bắc Giang, ngày tháng năm 2023

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định quy định mức tiêu hao nhiên liệu đối với xe ô tô phục vụ công tác của các cơ quan, tổ chức, đơn vị có sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Giang

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Bắc Giang

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; Luật Quản lý, sử dụng tài sản công ngày 21/6/2017; Luật thực hành tiết kiệm chống lãng phí ngày 26/11/2013; Nghị định số 04/2019/NĐ-CP ngày 11/01/2019 của Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng xe ô tô; Quyết định số 1314/QĐ-UBND ngày 23/12/2022 của UBND tỉnh Bắc Giang ban hành chương trình công tác của UBND tỉnh năm 2023. Sở Giao thông vận tải xin trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định quy định mức tiêu hao nhiên liệu đối với xe ô tô phục vụ công tác của các cơ quan, tổ chức, đơn vị có sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Giang với các nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH

Hiện nay chưa có quy định cụ thể về định mức tiêu hao nhiên liệu đối với các loại xe ô tô phục vụ công tác để áp dụng chung trong cả nước, cũng như chưa có các quy định cụ thể về việc Ủy ban nhân dân tỉnh phải ban hành định mức tiêu hao nhiên liệu đối với các loại xe ô tô phục vụ công tác của các cơ quan, tổ chức, đơn vị có sử dụng kinh phí từ ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý.¹ Tuy nhiên, căn cứ tình hình thực tế để quản lý chặt chẽ, sử dụng một cách hiệu quả, tiết kiệm nhất nguồn kinh phí từ ngân sách nhà nước; đồng thời làm căn cứ pháp lý để các cơ quan, tổ chức, đơn vị quy định cụ thể định mức tiêu hao nhiên liệu làm cơ sở thanh, quyết toán chi phí sử dụng nhiên liệu đối với từng loại xe ô tô do cơ quan, tổ chức, đơn vị quản lý, sử dụng thì việc ban hành Quyết định quy định định mức tiêu hao nhiên liệu đối với xe ô tô phục vụ công tác của các cơ quan, tổ chức, đơn vị có sử dụng kinh phí từ ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Giang là cần thiết.

¹ Thực hiện Nghị định số 04/2019/NĐ-CP ngày 11/01/2019 của Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng xe ô tô, UBND tỉnh Bắc Giang ban hành Quyết định số 13/2020/QĐ-UBND ngày 05/6/2020 quy định về khoản kinh phí sử dụng xe ô tô phục vụ công tác chung khi đi công tác tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị, doanh nghiệp nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bắc Giang; trong đó, tại khoản 2 Điều 3 có quy định “Không thực hiện khoán đối với các đơn vị được trang bị đủ định mức xe ô tô dùng chung; xe ô tô chuyên dùng là xe 7 chỗ ngồi hai cầu, xe ô tô bán tải”.

Đối với quy định về định mức tiêu hao nhiên liệu xe ô tô công của các cơ quan, tổ chức, đơn vị có sử dụng kinh phí từ ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Giang, trước đây Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành tại Quyết định số 45/2007/QĐ-UBND ngày 24/4/2007 của UBND tỉnh Bắc Giang về việc ban hành Quy định về định mức tiêu hao xăng dầu trong việc sử dụng xe ô tô công tỉnh Bắc Giang. Tuy nhiên, đến nay định mức tiêu hao nhiên liệu được quy định tại Quyết định này không còn phù hợp do nhiều loại xe ô tô có quy định định mức tiêu hao nhiên liệu nhưng trên thực tế các cơ quan, tổ chức, đơn vị không còn sử dụng, trong khi đó một số loại xe đời mới được trang bị sử dụng lại chưa được quy định định mức tiêu hao nhiên liệu, ngoài ra có những loại xe ô tô vẫn cùng nhãn hiệu nhưng hiện nay đã được sản xuất theo công nghệ mới nên đã thay đổi về định mức tiêu hao nhiên liệu so với trước đây, vì vậy cần thiết phải ban hành quyết định mới để thay thế. Đồng thời, để nâng cao hơn nữa tính pháp lý, hiệu lực, hiệu quả trong việc áp dụng và thực hiện quy định định mức tiêu hao nhiên liệu đối với xe ô tô của các cơ quan, tổ chức, đơn vị có sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước. Vì vậy, cần thiết phải ban hành Quyết định theo hình thức văn bản quy phạm pháp luật.

Việc ban hành Quyết định quy định định mức tiêu hao nhiên liệu đối với xe ô tô phục vụ công tác của các cơ quan, tổ chức, đơn vị có sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Giang là phù hợp với quy định của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017, thẩm quyền ban hành quyết định phù hợp với quy định tại Khoản 3 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích

Việc xây dựng, ban hành Quyết định quy định định mức tiêu hao nhiên liệu đối với xe ô tô phục vụ công tác của các cơ quan, tổ chức, đơn vị có sử dụng kinh phí từ ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Giang làm căn cứ để thực hiện việc xây dựng dự toán, cấp phát, thanh quyết toán chi phí sử dụng nhiên liệu xe ô tô từ ngân sách nhà nước nhằm đảm bảo việc quản lý, sử dụng kinh phí được chặt chẽ, hiệu quả, tiết kiệm, phù hợp với tình hình thực tế.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Quyết định

Việc quy định định mức tiêu hao nhiên liệu đối với xe ô tô phục vụ công tác của các cơ quan, tổ chức, đơn vị có sử dụng kinh phí từ ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Giang phải dựa trên cơ sở khoa học và thực tiễn qua quá trình sử dụng xe ô tô tại địa phương, đồng thời có tham khảo quyết định quy định mức tiêu hao nhiên liệu xe ô tô phục vụ công tác của một số tỉnh có điều kiện tương đồng để quy định cho phù hợp.

Trước đây tại Quyết định số 45/2007/QĐ-UBND ngày 24/4/2007 của UBND tỉnh Bắc Giang về việc ban hành Quy định về định mức tiêu hao xăng dầu trong việc sử dụng xe ô tô công tỉnh Bắc Giang có quy định định mức tiêu hao nhiên liệu cụ thể cho từng chủng loại xe ô tô. Tuy nhiên, đến nay việc quy

định mức tiêu hao nhiên liệu cụ thể cho từng chủng loại xe ô tô có những khó khăn, hạn chế như sau:

- Có những loại xe ô tô vẫn cùng nhãn hiệu, dung tích xi lanh nhưng hiện nay đã được sản xuất theo công nghệ mới nên đã thay đổi về định mức tiêu hao nhiên liệu so với trước đây, ví dụ như: Cùng là xe Toyota Altis 1.8, trước đây định mức tiêu hao theo thiết kế là 8 lít/100km nhưng hiện nay xe này định mức tiêu hao theo thiết kế chỉ có 6,5 lít/100km. Vì vậy, rất khó khăn trong việc quy định, nếu quy định mức là 6,5 lít/100km thì các xe cũ có định mức tiêu hao theo thiết kế là 8 lít/100km không thực hiện được, nếu quy định cả 2 định mức tiêu hao thì cũng gây khó khăn trong việc áp dụng phân định đâu là xe có định mức 6,5 lít/100km, đâu là xe có định mức 8 lít/100km.

- Hàng năm, có rất nhiều chủng loại xe mới được sản xuất. Vì vậy, nếu quy định mức tiêu hao nhiên liệu cụ thể thì sẽ liên tục phải sửa đổi, bổ sung Quyết định.

Vì vậy, dự thảo Quyết định được xây dựng theo hướng không quy định định mức tiêu hao nhiên liệu cụ thể mà chỉ quy định chung về phương pháp xác định và một số nội dung khi áp dụng định mức tiêu hao nhiên liệu. Đồng thời, giao trách nhiệm cho thủ trưởng cơ quan, tổ chức, đơn vị căn cứ vào quy định và tình hình, chất lượng xe để quy định cụ thể định mức tiêu hao nhiên liệu cho phù hợp, đảm bảo hiệu quả, tiết kiệm và không vượt mức tối đa. Như vậy, sẽ vừa không phải thường xuyên sửa đổi, bổ sung quyết định, vừa tạo chủ động cho các cơ quan, đơn vị trong quá trình thực hiện.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Thực hiện nhiệm vụ được Ủy ban nhân dân tỉnh giao tại Quyết định số 1314/QĐ-UBND ngày 23/12/2022 của UBND tỉnh Bắc Giang ban hành chương trình công tác của UBND tỉnh năm 2023; Sở Giao thông vận tải ban hành Quyết định số 283/QĐ-SGTVT ngày 03/07/2023 về việc thành lập Tổ xây dựng dự thảo “Quyết định sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế Quyết định số 45/2007/QĐ-UBND ngày 24/4/2007 của UBND tỉnh Bắc Giang về việc ban hành Quy định về định mức tiêu hao xăng dầu trong việc sử dụng xe ô tô công tỉnh Bắc Giang”. Sở đã gửi xin ý kiến các Sở, cơ quan, đơn vị và đăng tải trên cổng thông tin điện tử của tỉnh để xin ý kiến nhân dân. Qua tổng hợp có ý kiến tham gia góp ý đối với dự thảo Quyết định, các ý kiến tham gia được Sở Giao thông vận tải nghiên cứu tiếp thu và giải trình. Đối với các ý kiến không tiếp thu, cơ bản giải trình cụ thể tại Bảng tổng hợp ý kiến kèm theo Tờ trình.

Dự thảo đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số /BC-STP ngày..... tháng.....năm 2023 và Văn phòng UBND tỉnh thẩm tra về trình tự, thủ tục và nội dung ngày..... tháng..... năm 2023.

Dự thảo Quyết định đã được các thành viên Ban cán sự Đảng Ủy ban nhân dân tỉnh xem và nhất trí theo đề nghị của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn số.. ngày.././...

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Bố cục

Dự thảo Quyết định quy định mức tiêu hao nhiên liệu đối với xe ô tô phục vụ công tác của các cơ quan, tổ chức, đơn vị có sử dụng kinh phí từ ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Giang được bố cục theo hình thức Quyết định trực tiếp gồm 04 điều như sau:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Điều 2. Định mức tiêu hao nhiên liệu

Điều 3. Trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, đơn vị

Điều 4. Điều khoản thi hành

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định

2.1. Phạm vi điều chỉnh:

Quyết định này quy định mức tiêu hao nhiên liệu đối với xe ô tô phục vụ công tác của các cơ quan, tổ chức, đơn vị có sử dụng kinh phí từ ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

2.2. Đối tượng áp dụng:

Quyết định này áp dụng với các cơ quan Nhà nước, cơ quan Đảng Cộng sản Việt Nam, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức chính trị - xã hội - nghề nghiệp, đơn vị sự nghiệp công lập (sau đây gọi chung là cơ quan, tổ chức, đơn vị) có sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bắc Giang.

2.3. Định mức tiêu hao nhiên liệu:

Trên cơ sở kế thừa Quyết định số 45/2007/QĐ-UBND ngày 24/4/2007 của UBND tỉnh Bắc Giang về việc ban hành Quy định về định mức tiêu hao xăng dầu trong việc sử dụng xe ô tô công tỉnh Bắc Giang; thực tế áp dụng mức tiêu hao nhiên liệu xe ô tô của các cơ quan, tổ chức, đơn vị có sử dụng kinh phí từ ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Giang từ năm 2007 đến nay; tham khảo một số tỉnh đã ban hành quy định về định mức tiêu hao nhiên liệu đối với xe ô tô phục vụ công tác có sử dụng ngân sách nhà nước (Hà Giang, Yên Bái, Lai Châu...); kết quả khảo sát, tính toán, thực nghiệm mức tiêu thụ nhiên liệu của một số loại xe ô tô thông dụng hiện đang được sử dụng tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị, Sở Giao thông vận tải đề xuất quy định định mức tiêu hao nhiên liệu đối với xe ô tô phục vụ công tác, cụ thể như sau:

2.3.1. Định mức tiêu hao nhiên liệu đối với xe ô tô phục vụ công tác của các cơ quan, tổ chức, đơn vị có sử dụng kinh phí từ ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Giang được xác định như sau:

$$\text{Định mức tiêu hao nhiên liệu (lít/100km)} = \text{Mức tiêu hao nhiên liệu công bố (lít/100km)} \times \text{Hệ số (K)}$$

Trong đó:

Mức tiêu hao nhiên liệu công bố là lượng nhiên liệu tiêu thụ của xe trên một quãng đường, ứng với điều kiện, chu trình thử nghiệm xác định đối với từng loại xe của các hãng xe và được công bố, dán nhãn năng lượng theo quy định.

Hệ số (K) là hệ số phụ cấp nhiên liệu tính đối loại đường bình quân cho các tuyến đường từ loại 1 đến loại 5; tình trạng kỹ thuật của xe (mức độ hoạt động của xe, số km đã sử dụng...); hoạt động của các thiết bị phụ tải đi kèm như: gạt mưa, máy điều hòa không khí; các yếu tố ảnh hưởng như: quay trở đầu xe, đường xấu, dốc, xe hoạt động trong thành phố, hoạt động trên đường ngắn, cầu tạm được quy định cụ thể như sau:

Hệ số (K)		
Xe hoạt động đến 80.000km	Xe hoạt động trên 80.000km đến 160.000km	Xe hoạt động trên 160.000km
1,2	1,3	1,4

*** Về cơ sở tính toán, đề xuất Hệ số K: Có báo cáo nghiên cứu, khảo sát xác định hệ số K gửi kèm theo.**

2.3.2. Định mức tiêu hao nhiên liệu đối với một số trường hợp đặc biệt:

a) Đối với xe ô tô hoạt động trên địa bàn thuộc các xã khu vực II, III định mức tiêu hao nhiên liệu được tăng thêm nhưng không vượt quá 5% so với định mức tiêu hao nhiên liệu được quy định tại khoản 1 Điều này.

b) Đối với xe ô tô hoạt động trên các tuyến đường giao thông chưa hình thành; đường loại 6; đường có nhiều chướng ngại vật; đường hỏng do mưa lũ, lụt lội, trơn, lầy; xe đi khảo sát tuyến đường có địa hình xấu, đi đảm bảo giao thông thì định mức tiêu hao nhiên liệu được tăng thêm nhưng không vượt quá 15% so với định mức tiêu hao nhiên liệu được quy định tại khoản 1 Điều này và chỉ được áp dụng cho quãng đường đi thực tế trên tuyến đường đó.

c) Đối với xe ô tô đã sử dụng trên 200.000 km thuộc các cơ quan, tổ chức, đơn vị có trụ sở đóng trên địa bàn miền núi, địa bàn có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn theo quy định của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và đã sử dụng trên 250.000 km thuộc các cơ quan, tổ chức, đơn vị có trụ sở đóng trên địa bàn còn lại (đủ điều kiện thanh lý theo quy định tại khoản 4 Điều 3 Nghị định số 04/2019/NĐ-CP ngày 11 tháng 01 năm 2019 của Chính phủ Quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng xe ô tô) định mức tiêu hao nhiên liệu được tăng thêm nhưng không vượt quá 10% so với định mức tiêu hao nhiên liệu được quy định tại khoản 1 Điều này.

d) Trường hợp có nhiều yếu tố được quy định tại điểm a, điểm b, điểm c khoản 2 Điều này cùng cộng hưởng thì định mức tiêu hao nhiên liệu bằng tổng của các yếu tố cộng lại, nhưng không vượt quá 20% so với định mức tiêu hao nhiên liệu được quy định tại khoản 1 Điều này.

2.3.3. Định mức tiêu hao nhiên liệu quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều này là định mức tối đa. Thủ trưởng các cơ quan, tổ chức, đơn vị căn cứ tình

hình, chất lượng xe ô tô để quy định cụ thể định mức tiêu hao nhiên liệu đối với từng xe ô tô cho phù hợp, đảm bảo hiệu quả, tiết kiệm và không vượt định mức tối đa.

2.3.4. Đối với một số loại xe ô tô chuyên dùng có tính chất đặc thù; xe ô tô không xác định được mức tiêu hao nhiên liệu công bố (không thuộc phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của Quyết định số 04/2017/QĐ-TTg ngày 09 tháng 3 năm 2017 của Thủ tướng Chính phủ quy định danh mục phương tiện, thiết bị phải dán nhãn năng lượng, áp dụng mức hiệu suất năng lượng tối thiểu và lộ trình thực hiện; Thông tư liên tịch số 43/2014/TTLT-BGTVT-BCT ngày 24 tháng 9 năm 2014 của liên Bộ Giao thông vận tải và Bộ Công thương quy định về dán nhãn năng lượng đối với phương tiện xe ô tô con loại từ 07 chỗ trở xuống; Thông tư số 40/2017/TT-BGTVT ngày 09 tháng 11 năm 2017 của Bộ Giao thông vận tải hướng dẫn việc dán nhãn năng lượng đối với xe ô tô con loại trên 07 chỗ đến 09 chỗ và các quy định của pháp luật có liên quan) thì thủ trưởng cơ quan, tổ chức, đơn vị căn cứ kết quả khảo sát mức tiêu hao nhiên liệu thực tế để quy định cụ thể định mức tiêu hao nhiên liệu cho phù hợp bảo đảm hiệu quả, tiết kiệm.

V. NHỮNG VẤN ĐỀ CẦN XIN Ý KIẾN

Nội dung dự thảo Quyết định đã đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất với hệ thống pháp luật hiện hành; đến nay không còn ý kiến nào khác.

Trên đây là nội dung Tờ trình về việc ban hành Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Quy định định mức tiêu hao nhiên liệu đối với xe ô tô phục vụ công tác của các cơ quan, tổ chức, đơn vị có sử dụng kinh phí từ ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Giang. Sở Giao thông vận tải xin kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Kèm theo Tờ trình này: (1) Dự thảo Quyết định; (2) Báo cáo tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị; (3) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; (4) Báo cáo tổng hợp tiếp thu, giải trình báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; (5) Văn bản thẩm tra của Văn phòng UBND tỉnh.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, QLVT.

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Đỗ Thị Lan